

Raport

Stowarzyszenia Prokuratorów Lex Super Omnia

Stany kadrowe – część 1

(Sytuacja kadrowa w Prokuraturach Rejonowych

– stan na 24 września – 1 października 2024 roku)

Wstęp – metodyka i cel raportu

Asumptem przeprowadzenia badania zbadania stanów kadrowych w powszechnych jednostkach organizacyjnych prokuratury szczebla rejonowego było sprawdzenie stanu realizacji polecenie Prokuratora Krajowego w zakresie zapewnienia minimalnych stanów etatowych prokuratur rejonowych. Badanie przeprowadzono w ramach „Akcji Sprawdzam” zainicjowanej w drugiej połowie 2024 roku przez Zarząd Stowarzyszenia Prokuratorów Lex Super Omnia (dalej Zarząd LSO) celem monitoringu funkcjonowania określonych obszarów Prokuratury.

W dniu 24 września 2024 roku Zarząd LSO skierował drogą mailową do wszystkich 46 prokuratur okręgowych w Polsce zapytania w trybie dostępu do informacji publicznej o stan realizacji polecenia wydanego w dniu 11 czerwca 2024 roku przez Prokuratora Krajowego, Pana Dariusza Korneluka, w zakresie:

- a) konieczności poprawy sytuacji kadrowej w prokuratorach rejonowych poprzez zapewnienie im obsady na poziomie co najmniej 80% etatów;
- b) ograniczenia ilości delegacji, w szczególności z prokuratur rejonowych, oraz zapobiegania ich dalszemu przedłużaniu.

Celem zapytania, oprócz ustalenia rzeczywistej sytuacji kadrowej poszczególnych jednostek rejonowych, było również zweryfikowanie faktycznego obciążenia pracą w poszczególnych okręgach oraz ocena, czy obecny rozdział etatów (nawet w obrębie danego okręgu) odpowiada aktualnym potrzebom kadrowym.

W ramach analizy zwrócono się o szczegółowe dane dotyczące wpływu spraw w 7 kategoriach: Ds., Ko, Pa, Pc, Pn, Di oraz PP za cały rok 2023 oraz za pierwsze półrocze 2024 roku (wzór zapytania stanowi załącznik nr 1 do niniejszego raportu).

Do dnia 8 grudnia 2024 roku uzyskano odpowiedzi od wszystkich prokuratur okręgowych. Informacje zostały zgromadzone bez konieczności kierowania ponagleń, po wcześniejszym uzgodnieniu terminów dostarczenia danych.

Założenia Metodyczne

Ocenę stanu kadrowego oraz obciążenia pracą w prokuraturach rejonowych przeprowadzono w oparciu o następujące przesłanki.

1. Ocena rzeczywistej obsady kadrowej

W tej mierze uwzględniono stan osobowy dostarczony przez prokuratury okręgowe na dzień wskazany w przekazywanej dokumentacji. W analizie realnej obsady odjęto osoby delegowane do innych jednostek oraz uwzględniono osoby delegowane do danej jednostki. Celem wykazania rzeczywistego stanu kadrowego dodatkowo „odjęto” ze stanu kadrowego osoby przebywające na długotrwałych zwolnieniach lekarskich lub nieobecnościach (trwających powyżej 30 dni), uznając, że nie mogą one być traktowane jako realne uzupełnienie obsady kadrowej.

2. Ocena obciążenia sprawami

Przy analizie średniego wpływu spraw za rok 2023 oraz pierwsze półrocze 2024 roku zastosowano jednolite kryterium kadrowe, to jest ich stan na dzień uzyskania danych. Chociaż metoda ta nie pozwalała na całkowicie precyzyjne wyliczenie obciążenia na konkretny moment, umożliwiła identyfikację trendów oraz kluczowych problemów. Końcowa ocena pozwoliła także na wskazanie ewentualnych potrzeb w zakresie (koniecznej) modyfikacji polityki rozdziału etatów.

3. Weryfikacja danych

W przypadku niepełnych odpowiedzi (np. brak danych z określonych kategorii spraw, brak szczegółowego rozdziału kategorii lub jednoznacznego określenia liczby obsadzonych etatów) dane były na bieżąco uzupełniane lub weryfikowane poprzez kontakt z właściwymi prokuratorami funkcyjnymi.

4. Propozycja nowego podziału etatów

Przyjęta ostatecznie analiza podziału etatów została oparta wyłącznie na obciążeniu sprawami z kategorii Ds., Nie uwzględniono pozostałych kategorii spraw. Wyniki analizy należy traktować jako propozycję oraz wskazówkę w zakresie potencjalnych modyfikacji, a nie jako ostateczne rozstrzygnięcia. Wyliczenia opierają się na średniej obciążeniu sprawami Ds. na jeden etat w danym okręgu. Na tej podstawie dokonano przeliczenia liczby spraw za rok 2023 oraz pierwsze półrocze 2024 roku, a następnie wyciągnięto średnią z tych wartości¹.

5. Zakres raportu

Ze względu na obszerność uzyskanych danych, niniejszy raport koncentruje się na ustaleniu aktualnego stanu kadrowego w prokuraturach rejonowych oraz rzeczywistego

¹ Przyjęto w tym zakresie jednolitą metodykę polegającą w pierwszej kolejności na zsumowaniu wszystkich spraw Ds. zarejestrowanych w danym okręgu (w 2023 roku oraz pierwszym półroczu 2024), a następnie liczbę tę podzielono przez sumę wszystkich etatów orzecznich w prokuraturach rejonowych danego okręgu. Następnie liczba ta stanowiła stały dzielnik spraw Ds. zarejestrowanych w poszczególnych prokuraturach rejonowych.

obciążenia pracą. Kwestia polityki kadrowej związanej z delegacjami została jedynie zasygnalizowana i będzie przedmiotem odrębnej analizy (raportu w ramach „Akcji Sprawdzam”). Nadrzędnym celem raportu było dodatkowo uzyskanie odpowiednich danych i w oparciu o nie, wyników stanowiących podstawę do wsparcia decyzji o optymalizacji rozdziału etatów i minimalizacji nierównomiernego obciążenia pracą w prokuraturach na różnych poziomach organizacyjnych.

Wyniki – dane ogólne

1. Stan Kadrowy – obsada etatów

Na podstawie dostarczonych danych ustalono, że łączna liczba etatów prokuratorskich oraz asesorskich w prokuraturach rejonowych wynosi **4512**, z czego **4167** etatów jest faktycznie obsadzonych. Oznacza to, że poziom obsady etatowej prokuraturach rejonowych na poziomie krajowym wynosi **92,35%**, zaś luka etatowa obejmuje **345 nieobsadzonych miejsc**. Analiza wykazała również istotne zróżnicowanie poziomu obsady etatów w poszczególnych okręgach.

Okręgi z obsadzonymi etatami poniżej 90%²

Szczególną uwagę w badaniu zwrócono na okręgi, w których obsada etatowa nie przekraczała 90%. Wśród nich znajdowały się okręgi:

- białostocki – 88%,
- elbląski – 87,5%,
- koniński – 88,6%,
- legnicki – 88,9%,

² Tabela zawierająca dane dotyczące obsadzonych etatów oraz procentu obsady w poszczególnych okręgach i rejonach – stanowi załącznik nr 2

- łomżyński – 86,7%,
- opolski – 88,7%,
- ostrołęcki – 85,7%,
- ostrowski – 83%,
- piotrkowski – 89,1%,
- płocki – 84,3%,
- siedlecki – 85,7%,
- sieradzki – 82,05%,
- słupski – 89,5%,
- suwalski – 89,7%,
- tarnobrzeski – 85,3%,
- wrocławski – 87,5%.

Okręgi z obsadzonymi etatami powyżej 95%

Z drugiej strony, najwyższym poziomem obsady (powyżej 95%) mogły poszczycić się następujące okręgi:

- bielski – 95,2%,
- jeleniogórski – 96,8%,
- katowicki – 96,9%,
- krośnieński – 100%,
- przemyski – 100%,
- rzeszowski – 98,4%,
- sosnowiecki – 95%,

Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex Super Omnia”

00-052 Warszawa, ul. Mazowiecka 11 lok. 49

www.lexso.org.pl

lexsuperomnia@gmail.com

- tarnowski – 100%,
- warszawski – 96,8%,
- warszawsko-praski – 97,4%.

Uzyskane dane wyraźnie wskazują na istnienie znacznych dysproporcji w poziomie obsady etatów³ pomiędzy poszczególnymi okręgami. Kluczowym wnioskiem jest jednak to, że procentowy poziom obsady kadrowej nie zawsze znajduje bezpośrednie odzwierciedlenie w poziomie obciążenia sprawami.

Analiza dostarczonych danych uwidoczniała zarówno skalę luki kadrowej, jak i jej nierównomierny rozkład pomiędzy poszczególnymi jednostkami. Prezentowane wyniki wskazują na konieczność dalszych działań analitycznych, w szczególności oceny rzeczywistego obciążenia pracą w odniesieniu do liczby spraw przypadających na poszczególne etaty. Zidentyfikowane dysproporcje mogą stanowić punkt wyjścia do opracowania rzeczywistej i zaktualizowanej polityki kadrowej, ukierunkowanej na optymalizację podziału zwalniających się etatów pomiędzy jednostkami o rzeczywistym najwyższym i utrzymującym się obciążeniu.

2. Stan kadrowy – Realna Obsada w Prokuraturach Rejonowych

Badanie realizacji postulatu zapewnienia realnej obsady na poziomie 80% przeprowadzono z dwóch perspektyw. Z jednej strony dokonano obliczeń bazujących na liczbie wszystkich dostępnych etatów w danym okręgu (łącznie pulę etatów wynoszącą 4512), a z drugiej strony uwzględniono faktyczną liczbę obsadzonych stanowisk (4167).

Na podstawie pełnej puli etatów realna obsada w prokuraturach rejonowych na poziomie krajowym (z uwzględnieniem delegacji, długotrwałych zwolnień lekarskich oraz

³ A zatem faktycznego stopnia zatrudnienia.

urlopów) wyniosła **79,65%**. Wynik ten należy uznać za umiarkowanie satysfakcjonujący, biorąc pod uwagę następujące okoliczności:

- a. **krótki okres możliwych działań** – od momentu wydania polecenia do stanu, który jest przedmiotem przeprowadzanej analizy minęło zaledwie około 4 miesiące, przy czym okres faktycznego zarządzania prokuraturą przez aktualnego Prokuratora Krajowego wyniósł niespełna 9 miesięcy⁴.
- b. **niewielka różnica do postulowanego poziomu 80%** – brakujące 0,35% stanowi rzeczywiście niewielki odsetek, szczególnie jeżeli uwzględni się fakt, że od puli realnej obsady odliczano nie tylko osoby delegowane, ale również osoby będące na długotrwałych zwolnieniach i urloпах.
- c. **wyższa obsada przy uwzględnieniu faktycznych zasobów kadrowych** – przy założeniu realnie dostępnych kadr wskaźnik ten wyniósł **86,25%**. Mimo tego, wynik ten nie może być podstawą do zakończenia działań zmierzających do dalszego uzupełniania stanu kadrowego w prokuraturach rejonowych.

3. Nierównomierność Obsady Kadrowej

Analiza wykazała znaczną nierównomierność obsady kadrowej w poszczególnych okręgach. Najniższe wskaźniki (poniżej 75%) odnotowano w następujących okręgach:

- legnickim – 74,6%,
- siedleckim – 73,5%,
- słupskim – 73,7%,
- sosnowieckim – 71,7%,

⁴ W tym miejscu można pokusić się o ocenę, że w dużej mierze zarówno spora luka etatowa, jak i wyraźna nierównomierność obciążenia pracą i stopnia zatrudnienia – jest jedną ze spuścizn kierownictwa Prokuratury z lat 2016-2023.

- szczecińskim – 70,3%,
- wrocławskim – 71,0%.

Warto podkreślenia jest to, że poza okręgami sosnowieckim i wrocławskim, pozostałe wymienione okręgi miały faktyczną obsadę poniżej 90%.

4. Najwyższa Obsada Kadrowa

Najwyższy poziom realnej obsady (powyżej 90%) odnotowano w następujących okręgach:

- koszalińskim – 90,0%,
- krośnieńskim – 91,7%,
- przemyskim – 96,9%.

Aktualny poziom obsady kadrowej w prokuraturach rejonowych na poziomie krajowym, mimo iż w niektórych okręgach pozostaje poniżej zakładanego poziomu 80%, należy uznać za nieznaczny postęp w realizacji wyznaczonych celów kadrowych. Analiza uwzględniająca faktyczne zasoby kadrowe wskazuje, że sytuacja może być postrzegana bardziej optymistycznie. Niemniej jednak konieczne jest kontynuowanie działań mających na celu dalsze uzupełnianie braków kadrowych oraz wyrównanie dysproporcji pomiędzy poszczególnymi okręgami.

Realne obciążenie – wpis 2023

Analiza obciążenia wpisem spraw w 2023 roku⁵ uwzględnia specyficzną strukturę pracy w prokuraturach rejonowych, gdzie dominującą kategorią są sprawy Ds., które średnio

⁵ Tabela danych zawierająca obciążenie sprawami za rok 2023 – stanowi **załącznik numer 3.**

stanowiły od 60% do 70% wszystkich rodzajów postępowań. Pozostałe 30–40% przypadło na sześć innych/pozostałych kategorii. Ze względu na równomierny wzrost liczby spraw Ds. we wszystkich okręgach, to one stały się główną podstawą do analizy obciążenia.

1. Średnie Obciążenie na Referenta

Przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji kadrowej, średnie obciążenie sprawami Ds. wyniosło **24,99** spraw na referenta, co przekłada się na około 299,83 spraw rocznie na referat faktyczny. **Liczbę tę należy uznać za bardzo wysoką**, biorąc pod uwagę dodatkowe obowiązki, takie jak:

- nadzór i prowadzenie spraw z innych kategorii;
- częstszy udział w wokandach prokuratorów rejonowych niż w wyższych jednostkach organizacyjnych,
- częstsze dyżury (zdarzeniowe oraz aresztowe),
- oraz to, że liczba ta stanowi średnią (uwzględnia też prokuratorów funkcyjnych oraz z działów śledczych i PA/PC), a zatem w rzeczywistości obciążenie klasycznego etatu dochodzeniowo – śledczego jest zdecydowanie wyższe.

Już na tym etapie można wskazać na istotny problem, jakim jest zbyt duże obciążenie standardowego referenta w prokuraturach rejonowych.

2. Obciążenie na Etat

Przy uwzględnieniu **pełnej puli etatów**, średnie obciążenie wyniosłoby 238,83 sprawy na referat. Pomimo obniżenia względem faktycznej liczby referentów, wynik ten wciąż należy uznać za wysoki, zważywszy, że do jego rzeczywistego osiągnięcia konieczne by było zapewnienie jednoczesnej pracy ponad 4500 prokuratorów.

3. Dysproporcje Obciążenia

Analiza wykazała znaczące dysproporcje obciążenia między okręgami. Najwyższe wartości (powyżej 250 spraw rocznie na etat) odnotowano w okręgach:

- bielskim – 250,86,
- częstochowskim – 252,73,
- gdańskim – 268,23,
- gliwickim – 255,07,
- krośnieńskim – 258,23,
- ostrołęckim – 261,81,
- ostrowskim – 258,89,
- plockim – 288,07,
- przemyskim – 253,81,
- rzeszowskim – 298,59,
- tarnowskim – 261,09,
- warszawskim – 267,31,
- warszawsko-praskim – 253,43,
- wrocławskim – 267,90.

Z kolei najniższe obciążenie (poniżej 210 spraw na referenta) zanotowano w okręgach:

- białostockim – 204,2,
- nowosądeckim – 199,04,
- olsztyńskim – 203,83,
- opolskim – 208,47,

Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex Super Omnia”

00-052 Warszawa, ul. Mazowiecka 11 lok. 49

www.lexso.org.pl

lexsuperomnia@gmail.com

- sieradzkim – 204,25.

Obciążenie prokuratorów w 2023 roku, zwłaszcza w kategorii spraw Ds., pozostaje wysokie i nierównomiernie rozłożone między okręgami. Konieczne jest dalsze monitorowanie oraz podejmowanie działań zmierzających do wyrównania obciążenia i zapewnienia bardziej zrównoważonej obsady kadrowej w prokuraturach rejonowych.

Realne obciążenie wpis 2024

W oparciu o dane uzyskane za pierwsze półrocze 2024 roku⁶, zauważono istotne zwiększenie obciążenia przypadającego na jednego referenta w kategorii spraw Ds. Taki stan rzeczy jednoznacznie wskazuje na rosnącą liczbę spraw wpływających do prokuratury. Na podstawie przeprowadzonych obliczeń, wpływ spraw Ds. na jednego referenta wyniósł już 26,58. W porównaniu z rokiem 2023 oznacza to wzrost o około 6,36 %.

Analiza rzeczywistego obciążenia etatowego wykazała, że w pierwszym półroczu 2024 roku najniższe wskaźniki obciążenia na etat (poniżej 110 spraw Ds. na półrocze) odnotowano w następujących okręgach:

- białostockim – 102,08,
- kieleckim – 108,40,
- lubelskim – 98,62,
- nowosądeckim – 105,15,
- olsztyńskim – 103,30,
- opolskim – 104,58,

⁶ Tabela danych zwierająca obciążenie sprawami za rok 2023 – stanowi **załącznik numer 4.**

- radomskim – 109,20,
- sieradzkim – 103,10,
- szczeciński – 108,36.

Z kolei najwyższe obciążenie (powyżej 150 spraw Ds. na etat) odnotowano w okręgach:

- poznańskim – 163,98,
- rzeszowskim – 153,90,
- tarnowskim – 196,71,
- warszawskim – 150,25
- wrocławskim – 161,34.

Powyższe dane uwidaczniają znaczną dysproporcję w obciążeniu etatowym, przynajmniej w jednej z kategorii spraw. Co istotne, ogólne różnice między okręgami nie stanowią jednak największego problemu, szczególnie w kontekście istniejącej luki etatowej. Luka ta, na obecnym etapie, daje kierownictwu możliwość rozważenia przesunięcia odpowiednich (wolnych) stanowisk do jednostek, gdzie są one znacznie bardziej potrzebne.

Istotnie palącym problemem okazała się analiza obciążenia na poziomie poszczególnych rejonów. W tym przypadku dysproporcje pomiędzy jednostkami są szczególnie wyraźne, nie tylko w porównaniu między okręgami (rekordowe wartości wahają się od 13,77 do ponad 59,50 spraw), ale także w ramach jednego okręgu. Przykładem może być okręg krakowski, gdzie jednostki rejonowe w samym mieście wykazują rozrzut od 18,11 do 31,72 spraw. W innych okręgach rozpiętość ta sięga blisko lub ponad 100%. Przykładowo:

- okręg gdański – od 21,24 do 37,26,
- okręg poznański – od 26,57 do 45,46,

- okręg wrocławski – od 23,13 do 59,50.

Tego rodzaju dysproporcje wymagają natychmiastowych działań naprawczych, w tym modyfikacji podziału etatów w ramach poszczególnych okręgów. Propozycje konkretnych zmian zostały szczegółowo przedstawione w kolejnej części raportu.

Nowy podział etatów – propozycja

Nie ulega wątpliwości, że dostarczone dane wskazują na wieloletnie zaniedbania w funkcjonowaniu prokuratury jako jednostki organizacyjnej. W niniejszym raporcie nie będzie dokonywana ocena, kto i w jakim stopniu odpowiada za ten stan rzeczy, ponieważ nie przyczyni się to do opracowania klarownych wniosków. Kluczowe jest natomiast podjęcie działań mających na celu poprawę warunków pracy oraz wyrównanie obciążenia obowiązkami w ramach jednostek prokuratury.

Należy podkreślić, że wynagrodzenie prokuratora lub asesora nie jest uzależnione od jego faktycznego obciążenia pracą, lecz wyłącznie od przyznanej stawki zaszerogowania. Tym samym, wysoki poziom zaangażowania i duża liczba prowadzonych spraw nie przekładają się na wyższe wynagrodzenie. Taka sytuacja rodzi nierówności oraz poczucie niesprawiedliwości wśród pracowników prokuratury, co dodatkowo wpływa na ich motywację i efektywność pracy.

W oparciu o zgromadzone dane, **w załączniku nr 5** przedstawiono propozycję nowego podziału etatów w jednostkach prokuratur rejonowych dla poszczególnych okręgów⁷. Warto zaznaczyć, że propozycja ta może budzić kontrowersje lub być przedmiotem dyskusji. **Niemniej jednak stanowi ona próbę odpowiedzi na problemy zaobserwowane w funkcjonowaniu prokuratur rejonowych.**

⁷ Zawarta została ona w kolumnie „Średnia za okres 2023 i I półrocze 2024 (proponowany kierunek i NOWY przydział etatów wg DS.)

Podział etatów został oparty wyłącznie na danych dotyczących obciążenia sprawami Ds. za lata 2023 oraz pierwsze półrocze 2024 roku. W celu ograniczenia skrajności zastosowano uśrednienie wyników z tych dwóch okresów badawczych. Choć możliwe jest opracowanie bardziej precyzyjnego modelu podziału etatów, dotychczas nie odnotowano żadnych działań w tym kierunku. Mamy nadzieję, że przedstawiona propozycja stanie się punktem wyjścia do dalszych prac – zarówno na poziomie Prokuratury Krajowej, prokuratur regionalnych i okręgowych.

Propozycja ta może stanowić pierwszy, ale zarazem niezbędny krok do wyrównania obciążenia pracą w prokuraturach rejonowych – już teraz, bez konieczności oczekiwania na potencjalne zmiany w strukturze organizacyjnej, które mogą pojawić się dopiero po wielu latach prac komisji kodyfikacyjnych i późniejszych etapach legislacyjnych. Poprawa sytuacji powinna nastąpić niezwłocznie, a przedstawiony dokument stanowi jedną z rzeczywistych propozycji mających na celu osiągnięcie tego celu.

Podsumowanie – wnioski i potencjalne remedia

Załączona propozycja stanowi, w naszej ocenie, jedną z wielu opcji, jakie na podstawie zebranych danych można podjąć w celu usprawnienia, ułatwienia i jednoczesnego polepszenia pracy na poziomie prokuratur rejonowych. Jak wiadomo, prokuratury te obecnie nadzorują i prowadzą 99 procent wszystkich postępowań.

Jednym z istotnych problemów lat 2016-2023 była nadmierna liczba delegacji oraz rozrost kadrowy jednostek wyższego szczebla, w tym w szczególności Prokuratury Krajowej. Choć obserwowany obecnie trend zmniejszania liczby delegatów jest widoczny, nie można uznać go za wystarczająco wpływający na poprawę sytuacji w prokuraturach rejonowych. Dlatego też w naszej ocenie konieczne są działania bardziej zdecydowane i kompleksowe.

Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex Super Omnia”

00-052 Warszawa, ul. Mazowiecka 11 lok. 49

www.lexso.org.pl

lexsuperomnia@gmail.com

Jedną z przedstawionych propozycji jest zmiana podziału etatów w ramach poszczególnych prokuratur okręgowych. Propozycja ta nie musi bazować wyłącznie na załączonym projekcie przedstawionym przez LSO – jest to jedynie przykład wskazujący, że taka zmiana jest możliwa. Kwestią otwartą pozostaje, czy zmiana ta zostanie dokonana na podstawie analizy danych z ostatnich 2, 3 czy 4 lat. Kluczowe jest zapewnienie spójnych kryteriów oceny. Równie dopuszczalne wydaje się uwzględnienie dodatkowych wskaźników, takich jak liczba wpisów na Ko, liczba wokand czy charakter dyżurów. Niemniej jednak, konieczne jest podjęcie decyzji w sprawie metodologii, zamiast przedłużania dyskusji na ten temat.

Przedstawiona propozycja ma charakter niemal bez kosztowy lub nisko kosztowy, gdyż nie zakłada zwiększenia zatrudnienia, lecz jedynie modyfikację przydziału etatów.

Inne rozwiązania są również możliwe, jednak wymagają zaangażowania odpowiednich jednostek zajmujących się analizą i organizacją pracy. Możliwe jest na przykład przygotowanie stałych, a zarazem rotacyjnych delegacji. Stałe delegacje oznaczałyby, że osoby z jednostek wyższego szczebla byłyby stale delegowane do jednostek niższego szczebla, natomiast rotacyjne – że skład osobowy tych delegacji byłby regularnie zmieniany. Rozwiązanie to pozwoliłoby na efektywne wsparcie pracy na pierwszej linii postępowań.

Innym rozwiązaniem mogłoby być wprowadzenie dodatków za zwiększone obciążenie pracą. Takie podejście miałyby zalety w postaci klarownego systemu nagradzania i motywowania do pracy w jednostkach bardziej obciążonych. Problematiczne pozostaje jednak określenie odpowiedniego przelicznika czy kwoty oraz podstawy prawnej takich dodatków. Na przykład, czy osoba posiadająca dwa razy więcej spraw niż średnia krajowa powinna otrzymywać dwa razy większe wynagrodzenie? Rozwiązanie to generowałoby znaczne koszty budżetowe oraz mogłoby podważać zasadę równości wynagrodzeń między prokuratorami a sędziami. Stowarzyszenie, opowiadając się za jednolitością wynagrodzeń tych grup zawodowych, nie wskazuje tego rozwiązania jako preferowanego, jednak dostrzega jego potencjał.

Stowarzyszenie Prokuratorów „Lex Super Omnia”

00-052 Warszawa, ul. Mazowiecka 11 lok. 49

www.lexso.org.pl

lexsuperomnia@gmail.com

Jednym z bardziej czasochłonnych, ale systemowych rozwiązań, byłaby modyfikacja całego systemu prokuratury oraz Kodeksu postępowania karnego. Przykładem może być odejście od zasady legalizmu na rzecz oportunistów. Niniejszy raport nie jest miejscem na dyskusję o wyższości jednej zasady nad drugą, jednak nie można pominąć tej kwestii jako możliwej do rzeczywistej redukcji obciążenia prokuratur rejonowych. Z racji liczby prowadzonych spraw byłyby one głównymi beneficjentami takiej zmiany.

Ostatnim, lecz nie mniej ważnym rozwiązaniem, które wydaje się najprostsze do wdrożenia (wymaga jedynie zmiany regulaminu podpisanego przez Ministra Sprawiedliwości – Prokuratora Generalnego), jest wprowadzenie klarownego podziału właściwości rzeczowej między prokuraturami rejonowymi, okręgowymi i regionalnymi. Należy odejść od ogólnikowych pojęć takich jak „poważne sprawy”. Znane są liczne przypadki, gdy obiektywnie skomplikowane i wielowątkowe sprawy prowadzono na poziomie prokuratur rejonowych. Nie jest prawdą, że tylko ciężkie i poważne sprawy są prowadzone przez jednostki wyższego szczebla. Obecne regulacje często pozostawiają decyzję o przejęciu sprawy w gestii subiektywnej oceny jednostek wyższego rzędu.

Podsumowując, należy stwierdzić, że poprawa warunków pracy i sytuacji kadrowej na poziomie prokuratur rejonowych jest możliwa i konieczna. Obserwujemy pozytywny trend, ale nie można uznać go za wystarczający. Długoletnie zaniedbania w polityce kadrowej mogą prowadzić do rosnących problemów, takich jak wypalenie zawodowe, częstsze absencje chorobowe czy spadek wydajności. Konsekwencje te mogą wpłynąć nie tylko na samych prokuratorów, ale także na poziom bezpieczeństwa obywateli. Zaskakuje fakt, że przez tak wiele lat nie podjęto żadnych poważnych działań w tym zakresie.